

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в Избирательный кодекс № 325/2022

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Избирательный кодекс № 325/2022 (Официальный монитор Республики Молдова, 2022 г., № 426–427, ст. 770), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В статье 1:

дополнить понятиями следующего содержания:

«предварительная регистрация – постоянно действующая процедура, посредством которой граждане Республики Молдова, находящиеся за рубежом, добровольно уведомляют Центральную избирательную комиссию о своем месте нахождения и намерении участвовать в голосовании в целях определения географии и количества зарубежных избирательных участков. Прохождение данной процедуры является основанием для включения гражданина в список избирателей на зарубежном избирательном участке и реализации им права голоса. Данные предварительной регистрации носят уведомительный характер и действительны в течение четырех лет с момента последней регистрации или последнего обновления данных гражданином;»

субъективное избирательное право – конституционное право гражданина требовать от государства обеспечения условий для реализации права избирать и быть избранным. Любое ограничение этого права допустимо, только если орган власти докажет в суде его законность и соразмерность. Сомнения и пробелы законодательства толкуются исключительно в пользу защиты прав гражданина.»

Понятие «камуфлированный избирательный блок» изложить в следующей редакции: *«камуфлированный избирательный блок – скрытое объединение партий без официальной регистрации блока,*

умышленно созданное для обхода законных ограничений и характеризующееся финансовым или организационным слиянием, включая выдвижение членов одной партии в списках другой; факт наличия камуфлированного блока устанавливается исключительно судом на основании совокупности данных доказательств;»

Понятие «независимый кандидат» изложить в следующей редакции: «*независимый кандидат* – лицо, которое выдвигает свою кандидатуру на замещение выборной публичной должности в порядке самовыдвижения, самостоятельно формирует свой избирательный фонд и осуществляет избирательную кампанию без использования организационных, материальных и финансовых ресурсов политических партий и избирательных блоков;»

Понятие «наблюдатель» изложить в следующей редакции: «*наблюдатель* – лицо, аккредитованное в предусмотренном настоящим кодексом порядке по запросу общественных объединений, учебно-исследовательских учреждений, политических партий, а также иностранных или международных организаций или учреждений, осуществляющее наблюдение за порядком организации и проведения выборов;»

2. Статью 2 дополнить частью (4) следующего содержания: «(4) Запрещаются любые пилотные проекты и эксперименты в области организации и проведения выборов, носящие дискриминационный характер, а также проекты и эксперименты, возможность осуществления которых прямо не предусмотрена законом. Любые изменения в процедуре волеизъявления должны основываться исключительно на нормах закона, а не на подзаконных актах избирательных органов.»

3. Часть (2) статьи 8 признать утратившей силу.

4. В статье 16:

в пункте d) части (2) слова "или окончательным констатирующим актом" исключить.

пункт e) и f) части (2), а также части (2¹), (2²), (2³) и (2⁴) признать утратившими силу.

5. Часть (3) статьи 19 изложить в следующей редакции: «(3) Центральная избирательная комиссия является состоящим из девяти членов коллегиальным органом, действующим на постоянной и непрерывной основе в соответствии с настоящим кодексом. Порядок

назначения членов комиссии и сроки исполнения ими своих полномочий устанавливаются настоящим кодексом.»

6. В статье 20:

части (1) пункт b) изложить в следующей редакции: «b) один член назначается Высшим советом магистратуры; назначение осуществляется на основе открытого конкурса в порядке, установленном регламентом Высшего совета магистратуры, исключаяющим политическое влияние;»

часть (1) пункт d) изложить в следующей редакции: «d) шесть членов назначаются Парламентом в следующем порядке:

– один член – по предложению парламентского большинства;

– четыре члена – по предложению парламентской оппозиции. В случае отсутствия консенсуса по кандидатурам от оппозиции, соответствующие парламентские фракции из числа оппозиционных выдвигают кандидатов пропорционально числу мандатов, которыми они обладают в Парламенте;

– один член – по предложению парламентской оппозиции от организаций гражданского общества, представленных в избирательной сфере, после проведения публичных консультаций с данными организациями. Кандидатом от оппозиции признается лицо, получившее в ходе консультаций поддержку большинства от общего числа депутатов Парламента, представляющих фракции оппозиции.»

дополнить частью (2²) следующего содержания: «(2²) Голосования Парламента по кандидатам в члены Центральной избирательной комиссии, представленным по предложению парламентской оппозиции, включая кандидатуру от организаций гражданского общества, носят констатирующий характер и подтверждают исключительно соответствие данных кандидатов требованиям, установленным статьёй 22. Парламент не вправе отклонять предложенные кандидатуры, если кандидаты соответствуют установленным законом требованиям.»

часть (3) изложить в следующей редакции: «(3) Центральная избирательная комиссия считается правомочной осуществлять свою деятельность в случае назначения в её состав не менее семи членов.»

часть (5) изложить в следующей редакции: «(5) Член Центральной избирательной комиссии назначается на индивидуальный срок полномочий, составляющий шесть лет. Срок полномочий каждого члена комиссии является самостоятельным и исчисляется со дня вступления в силу административного акта о его назначении на должность. Истечение

срока полномочий или досрочное прекращение мандата одного или нескольких членов комиссии не влечет за собой прекращение полномочий Центральной избирательной комиссии в целом или остальных её членов, действующих на основании своих индивидуальных мандатов. Каждый член комиссии может исполнять полномочия два срока подряд.»

7. В статье 21:

часть (1) изложить в следующей редакции: «(1) Председатель Центральной избирательной комиссии избирается из числа ее членов, выдвинутых в состав комиссии парламентской оппозицией. Все члены комиссии голосуют за одного из членов ЦИК от оппозиции, давшего согласие быть кандидатом на должность председателя. Избранным считается тот, кто получил наибольшее число голосов членов комиссии в ходе тайного голосования. Секретарь Центральной избирательной комиссии избирается из числа ее членов в ходе тайного голосования абсолютным большинством голосов. Процедура избрания председателя и секретаря предусматривается положением о деятельности Центральной избирательной комиссии.»

часть (2) изложить в следующей редакции: «(2) Каждый член Центральной избирательной комиссии вправе выдвигать предложения, касающиеся кандидатур на должность председателя (из числа членов, указанных в части (1)) и на должность секретаря, в том числе выдвигать свою кандидатуру и голосовать за неё.»

в части (5) слова «на должность председателя или секретаря» **заменить** словами «на должность секретаря».

8. В статье 22: дополнить частью (6) следующего содержания: «(6) Члены Центральной избирательной комиссии независимы при исполнении своих полномочий и не могут быть связаны какими-либо инструкциями или распоряжениями органов, их назначивших.»

9. В статье 39:

часть (5) изложить в следующей редакции: «(5) Основанием для образования избирательных участков за рубежом являются данные предварительной регистрации граждан. Количество и места расположения участков определяются Центральной избирательной комиссией строго пропорционально числу зарегистрированных в конкретной стране, регионе или населённом пункте граждан. Иные критерии носят вспомогательный характер и не могут подменять собой данные предварительной регистрации. Положение о предварительной

регистрации и положение об образовании избирательных участков утверждается Центральной избирательной комиссией.»

дополнить частью (10) следующего содержания: «(10) Центральная избирательная комиссия обеспечивает непрерывную онлайн-трансляцию голосования и подсчета голосов с каждого зарубежного участка на публичном ресурсе. Трансляции осуществляются при строгом соблюдении тайны волеизъявления и защиты персональных данных. Камеры устанавливаются с обзором мест выдачи бюллетеней и урн, исключая фиксацию персональных данных в документах или содержания заполненных бюллетеней.

10. В части (12) статьи 45 слова «а также в случаях, предусмотренных частью (2) статьи 8,» исключить.

11. В статье 58: дополнить частью (1¹) следующего содержания: «(1¹) В отступление от общих правил, отчётность о пожертвованиях от физических лиц, совершенных единоразово в течение одного избирательного периода и не превышающих размер одной средней заработной платы по экономике, осуществляется в упрощённом порядке с учётом способа внесения средств:

а) при внесении пожертвования наличными средствами, политическая партия обязана самостоятельно идентифицировать личность донора с внесением его базовых данных (фамилия, имя, государственный идентификационный номер IDNP) во внутренний реестр партии;

б) при внесении пожертвования в безналичной форме (посредством банковских карт, платёжных систем или онлайн-банкинга), обязанность по идентификации личности донора возлагается на финансовое учреждение, осуществившее транзакцию. Политическая партия регистрирует данное пожертвование в упрощённом порядке, исключительно на основании выписки платёжной системы, без требования дополнительных документов от донора или финансового учреждения. Проверка соответствия личности донора требованиям закона осуществляется Центральной избирательной комиссией посредством взаимодействия с финансовыми институтами.

В случае повторного пожертвования от одного и того же физического лица в течение одного избирательного периода, отчетность по всем последующим пожертвованиям данного лица осуществляется в общем порядке».

дополнить частью (2¹) следующего содержания: «(2¹) В отступление от положений части (2), услуги и деятельность членов политической партии, осуществляемая ими добровольно и безвозмездно в свободное время в

целях поддержки соответствующего конкурента на выборах (агитация, организационная помощь и другое), не подлежит денежной оценке и не указывается в финансовом отчёте. Подтверждение статуса члена партии осуществляется на основании реестра членов политической партии, представленного в Агентство государственных услуг до начала избирательного периода.»

12. Часть (6) статьи 61 изложить в следующей редакции: «(6) Списки избирателей для избирательных участков, образованных за пределами территории Республики Молдова, формируются автоматически на основании данных предварительной регистрации. Данные предварительной регистрации действительны в течение четырех лет с момента последней регистрации или последнего обновления данных гражданином. Центральная избирательная комиссия обязана обеспечить автоматическое уведомление граждан о необходимости обновления данных не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия регистрации. По истечении 4-летнего срока, в случае отсутствия действий по обновлению или подтверждению данных со стороны гражданина, его запись в системе предварительной регистрации аннулируется автоматически. Любое обновление данных открывает новый 4-летний срок действия регистрации. Прохождение данной процедуры является единственным и достаточным основанием для включения гражданина в основной список избирателей на соответствующем зарубежном участке. Использование дополнительных списков избирателей на зарубежных избирательных участках не допускается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом i) части (3) статьи 78 (для служащих бюро)».

13. В статье 62:

часть (3) изложить в следующей редакции: «(3) Избирателям, представителям конкурентов на выборах, участникам референдума и наблюдателям предоставляется возможность ознакомиться со списками избирателей и проверить достоверность касающихся избирателей сведений. По запросу представителей конкурентов на выборах и наблюдателей им выдаются копии списков избирателей (или их части) в электронном виде в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией, с соблюдением законодательства о защите персональных данных.»

дополнить частью (3¹) следующего содержания: «(3¹) Представители конкурентов и наблюдатели вправе подавать заявления об исправлении любых выявленных ошибок или неточностей в списках избирателей. Участковое избирательное бюро обязано рассмотреть заявление в течение 24 часов. В случае необходимости проверки данных, которые не могут быть установлены бюро самостоятельно, оно обязано незамедлительно

передать запрос в Центральную избирательную комиссию для верификации информации через государственные регистры. По результатам проверки бюро выносит мотивированное постановление об удовлетворении заявления или об отказе в его удовлетворении. Необоснованный отказ или уклонение от рассмотрения заявления не допускаются и могут быть обжалованы в вышестоящий избирательный орган, а затем в судебной инстанции.»

14. В пункте f) части (1) статьи 68 слова «пунктами с)–f) части (2) статьи 16» заменить словами «пунктами с)–е) части (2) статьи 16».

15. В статье 69: в части (3) после слов «фото- и видеосъемку» дополнить словами «, а также вести прямые трансляции».

16. Статью 73 часть (7) изложить в следующей редакции: «(7) Бюллетени для голосования составляются на румынском языке и на языках, которые согласно данным последней официальной переписи населения используются в качестве языков общения в соответствующей административно-территориальной единице. Центральная избирательная комиссия обеспечивает изготовление и распределение избирательных бюллетеней в количестве, необходимом для беспрепятственной реализации гражданами избирательного права.»

17. Часть (7) статьи 74 изложить в следующей редакции: «(7) Участковым избирательным бюро, образованным за пределами территории Республики Молдова, Центральная избирательная комиссия отправляет бюллетени для голосования не позднее чем за пять дней до дня выборов, исходя из количества граждан, прошедших процедуру предварительной регистрации и включенных в списки избирателей, с учётом резерва не более 5 процентов, но не более 5000 бюллетеней для каждого избирательного участка.»

18. В статье 78: пункт е) части (3) признать утратившим силу.

19. Часть (4) статьи 81 признать утратившей силу.

20. В статье 88:

пункт а) части (2) изложить в следующей редакции: «а) национальные наблюдатели – обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, аккредитованные избирательными органами в установленном настоящим кодексом порядке по запросу общественных объединений, которые в соответствии со своими уставными документами действуют в сфере защиты прав человека, продвижения демократических ценностей и мониторинга выборов, образовательных и научно-исследовательских

учреждений, специализирующихся в избирательной сфере, а также политических партий, допущенных к участию в выборах в соответствии с пунктом г) статьи 27, задачей которых является наблюдение за организацией и проведением выборов;».

часть (3) изложить в следующей редакции: «(3) Право подачи заявки на аккредитацию национальных наблюдателей имеют субъекты, указанные в пункте а) части (2). Центральная избирательная комиссия аккредитует наблюдателей по запросу общественных объединений, образовательных и научно-исследовательских учреждений для мониторинга на всей территории страны. Окружные избирательные советы аккредитуют по запросу политических партий по одному наблюдателю в соответствующий совет или на конкретный избирательный участок. Полномочия наблюдателя от политической партии ограничены исключительно тем избирательным органом, для которого он аккредитован. Отказ в аккредитации должен быть обоснованным и может быть обжалован в вышестоящий избирательный орган, а затем в судебную инстанцию.»

в части (9) после слов «фото- и видеосъемку» дополнить словами «, а также вести прямые трансляции».

21. В статье 90:

дополнить частью (6¹) следующего содержания: «(6¹) Организаторы дебатов обязаны обеспечивать равное отношение к участникам, исключая любую дискриминацию, в том числе по признаку языка, социального происхождения или физических особенностей. Конкуренты на выборах свободны в выборе языка и манеры изложения своих идей. Запрещается лишать участника слова или ограничивать его выступление по дискриминационным мотивам, если его действия не нарушают закон.»

часть (12) изложить в следующей редакции: «(12) Опросы общественного мнения в отношении политических предпочтений избирателей проводятся в уведомительном порядке. Во время избирательной кампании организаторы обязаны уведомить Центральную избирательную комиссию о проведении опроса и обеспечить прозрачность методологии, выборки и финансирования, а также сохранность первичной документации. При публикации результатов средства массовой информации обязаны указывать организатора, заказчика, объем выборки и погрешность исследования.»

дополнить частью (12¹): Экзитполы проводятся на основании предварительной технической регистрации в Центральной избирательной комиссии, подтверждающей способность организации провести

исследование. Проведение несанкционированных экзитполов, а также распространение их результатов запрещено и влечёт ответственность согласно закону.»

22. В статье 102:

в части (2) пункты е) и ф) признать утратившими силу;

дополнить статью частью (2¹) следующего содержания: «(2¹) Санкции в виде аннулирования регистрации, аккредитации или утверждения субъектов избирательного процесса, а также исключение политической партии по праву в соответствии с Законом о политических партиях № 294/2007, применяются исключительно на основании вступившего в силу решения судебной инстанции по запросу Центральной избирательной комиссии».

часть (5) изложить в следующей редакции: «(5) Регистрация аннулируется исключительно решением судебной инстанции по запросу избирательного органа, зарегистрировавшего субъекта, в случае, если в ходе судебного процесса устанавливается:»;

в пункте е) части (5) слова «в пунктах с)–ф) части (2) статьи 16» заменить словами «в пунктах с)–е) части (2) статьи 16»;

пункт h) части (5) изложить в следующей редакции: «h) использование скрытых механизмов межпартийного объединения, выражающееся в умышленном включении в список кандидатов одной партии членов другой партии или выдвижении одной партией кандидата, являющегося членом другой партии, без официальной регистрации блока. Аннулирование регистрации по данному основанию допускается только по решению суда и лишь в случае, если нарушение носило умышленный характер и не было устранено конкурентом в течение 48 часов с момента получения официального уведомления от Центральной избирательной комиссии. Непреднамеренные ошибки (включая неосведомлённость партии о членстве кандидата в ином формировании), устранённые в указанный срок, не влекут за собой аннулирование регистрации;»

часть (7) изложить в следующей редакции: «(7) В избирательный период санкции в отношении поставщиков медиауслуг за нарушение законодательства об освещении выборов применяются исключительно на основании окончательного решения судебной инстанции. В случае выявления нарушений Совет по телевидению и радио вправе обратиться в суд в соответствии с процедурой, установленной для рассмотрения споров в избирательной сфере, обеспечивая соблюдение права вещателя на защиту и принципа соразмерности наказания.»

часть (8) изложить в следующей редакции: «(8) В случае нарушения наблюдателем избирательного законодательства избирательный орган, аккредитовавший его, вправе применить санкцию в виде предупреждения. Лишение аккредитации является исключительной мерой и допускается только на основании вступившего в силу акта констатирующего субъекта или судебной инстанции, подтверждающего совершение наблюдателем правонарушения или преступления в периметре избирательного участка. Постановление о лишении аккредитации должно быть мотивированным. Наблюдатель и/или субъект, запросивший его аккредитацию, вправе обжаловать постановление непосредственно в судебную инстанцию. Действие постановления о лишении аккредитации приостанавливается в силу закона до вынесения окончательного судебного решения».

23. В статье 125:

часть (2) изложить в следующей редакции: «(2) Конституционный суд в десятидневный срок после получения указанных в части (1) документов, однако не ранее окончательного разрешения избирательными органами и судебными инстанциями жалоб, поданных в соответствии с установленными процедурами, подтверждает либо не подтверждает законность выборов.»

дополнить частью (3) следующего содержания: «(3) Каждый вновь избранный депутат Парламента приносит следующую торжественную присягу: «Принимаю мандат как доверие граждан. Клянусь соблюдать Конституцию Республики Молдова, признавать и защищать независимость, суверенитет, нейтралитет и территориальную целостность Республики Молдова, действовать в интересах граждан и не злоупотреблять вверенной мне властью». Текст присяги подписывается депутатом и хранится в его личном деле. После принесения присяги Конституционный суд своим постановлением признает действительными мандаты избранных депутатов и подтверждает списки резервных кандидатов.»

24. В статье 245: часть (2) дополнить в конце следующим предложением: «В случае увеличения численного состава Центральной избирательной комиссии либо досрочного прекращения членства, новые члены комиссии назначаются на полный срок полномочий, установленный законом (6 лет).»

Ст. II. – Заключительные и переходные положения

1. Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

2. Парламенту Республики Молдова: в 30-дневный срок со дня вступления в силу настоящего закона инициировать процедуры назначения членов Центральной избирательной комиссии в соответствии с новой формулой состава, установленной в пункте 6 настоящего закона (ст. 20 Избирательного кодекса).

3. Центральной избирательной комиссии: а) после дополнения состава новыми членами, делегированными парламентской оппозицией в соответствии с настоящим законом, но не позднее 30 дней со дня формирования правомочного состава, организовать процедуру избрания Председателя комиссии из числа членов, предложенных актуальной парламентской оппозицией; б) в 30-дневный срок разработать и утвердить нормативные акты, необходимые для реализации положений о предоставлении копий списков избирателей наблюдателям, правил ведения прямых трансляций с участков и порядка уведомления об опросах общественного мнения; с) совместно со Службой информационных технологий и кибербезопасности в течение 60 дней обеспечить модернизацию ГАИС «Выборы» для запуска модуля постоянной предварительной регистрации граждан за рубежом с функцией автоматического уведомления и 4-летнего цикла обновления данных.

4. Правительству Республики Молдова и Центральной избирательной комиссии: а) в 30-дневный срок провести ревизию и привести все ведомственные нормативные акты в полное соответствие с настоящим законом; б) Министерству иностранных дел совместно с Центральной избирательной комиссией обеспечить зарубежные избирательные участки техническими средствами, необходимыми для ведения непрерывной онлайн-трансляции процесса голосования и подсчета голосов в день выборов.

5. Национальному бюро статистики в 30-дневный срок со дня вступления в силу настоящего закона предоставить Центральной избирательной комиссии актуальные данные последней переписи населения о языках общения в разрезе административно-территориальных единиц для автоматического обеспечения участков избирательными материалами на соответствующих языках.

6. Члены Центральной избирательной комиссии, находящиеся в должности на момент вступления в силу настоящего закона, мандаты которых были утверждены Парламентом по квотам, не соответствующим новой формуле паритета, продолжают исполнять свои полномочия исключительно до момента назначения и вступления в должность нового состава, сформированного в соответствии с частью (2) настоящей статьи.

7. Установить, что при каждой смене созыва Парламента Республики Молдова конфигурация парламентской делегации в Центральной избирательной комиссии (6 членов) подлежит пересмотру в течение 30 дней после конституирования Парламента для обеспечения неизменного принципа представительства актуальной оппозиции и проведения новых выборов Председателя комиссии.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА